

战略说明草案

环境、气候变化及自然资源管理

I. 对需要和粮农组织比较优势的分析

1. 自然资源（土壤、水、遗传多样性）、气候及生态系统服务是粮食生产和维持农业系统及生计的基础。对人口增长和经济发展的全球预测指出，如果没有自然资源的可持续管理（保存、改良及可持续利用），想为实现成员国的全球目标取得任何长期进展都是不可能的。
2. 在未来的数十年间，为获得及利用土地、土壤、水及其他自然资源，（国家边界内外）的冲突将会增加。这些冲突会因种植条件变化、水荒加剧、极端天气事件及其他气候变化的影响而恶化。这些问题的解决，需要承认地方上进行自然资源综合管理的跨部门特征，以及将地方管理与及全球范围内解决不同环境问题的复杂性及各种手段联系起来。
3. 自然资源的综合管理及其经济、环境和社会问题需要通过国际文书和国家一级的支持来满足这些需求。拥有基本的核心力量，在粮农组织各单位进行协调和整合，并与其他国际组织建立战略伙伴关系，这一点至关重要。
4. 粮农组织具有下列比较优势：
 - a. 为全球管理与粮食及农业相关的环境与自然资源提供中立论坛，包括制定/谈判/监督具有或无约束力的国际文书（协定、行为守则、标准以及指南）。粮农组织的中立性和专门知识使其能够指导这些文书的制定，从而使文书在生效之前就反映其成员国尤其是发展中国家的真正需要利益。
 - b. 具有独特的核心力量组合，涵盖自然资源管理的许多方面，通过综合各种框架，可以让所有相关部门参与制订应对新挑战如气候变化的多学科综合计划，响应粮食安全及作物、家畜、渔业及林业部门发展的需要。
 - c. 通常作为唯一的提供者，根据与合作伙伴制订的国际上通行的分类和标准，对自然资源基础（土地/土壤、水、天气/气候、粮食和农业遗传资源）进行全球评估、监测及形成数据/信息，奠定国际文书和国家级政策与能力建设支持的基础。
 - d. 粮农组织与涉及获取和管理自然资源及环境的国际文书的制定和实施工作的伙伴有着密切的机构联系，处于就支持国家一级实施工作向成员国尤其是发展中国家提供咨询的独特的良好位置。

- e. 拥有在发展中国家广泛的政策经验，以及与合作伙伴组织及研究机构的联系，对重大挑战可以提供政策和能力建设支持，包括通过设在国家级的实地办事处网络提供支持。

II. 远景和战略目标

5. 粮农组织是数据、知识及为确保粮食及农业自然资源可持续利用提供政策与战略支持的主要渠道。粮农组织将通过对自然资源基础的可持续与综合管理，最大限度地提高长期的经济、社会、文化及环境利益，满足贫困人口日益增长的粮食、纤维、燃料、环境服务及生计需要，通过适当的适应与缓解，应对气候变化的挑战。

6. 粮农组织将致力于下述目标：

- a. 国际和国家粮食及农业自然资源的综合管理决策，均基于精确及时的信息、政策和能力建设领域吸取的教训、对地方上自然资源管理跨部门特征的认识、以及对不同自然资源及其经济、社会、文化及环境方面的折衷平衡。
- b. 通过国际和国家层面的更好合作，将国际协议转变为实地行动，以及寻求和谐的全球及地方目标，实现粮食、农业、渔业、林业及环境的统一管理。指标包括：减少土地退化；改进土地利用规划；土壤肥力与生产力；加强使用和获得的安全性；增加水的效率以及控制缺水状况；可持续利用及保存生物多样性；对气候变异的适应力；增加碳截存。
- c. 通过土地/土壤、水、遗传资源的综合管理（保存、改良和可持续利用），包括与林业及渔业的互作（例如生态系统方法），应对新的挑战，如气候变化、生物燃料需求以及平衡它们与粮食安全的需要。

III. 预期的成果

7. 国际文书指导、支持并适当反映成员国对粮食和农业自然资源的可持续管理，从而减少不同部门、政府和国家级确定的目标之间的不相容性和矛盾，增强对气候变化的应对能力。

8. 成员国有能力并正在致力于：

- a. 评估、监测及报告其自然资源基础（土地、水、气候、遗传资源）；
- b. 制定性别敏感的、综合的多部门政策和战略，以减少部门间的冲突，为粮食安全及维护农业体系及生计而可持续利用及获得自然资源；

- c. 履行各自在国际文书中承担的义务，为从这些文书中获得最大利益而作出必要的机构和政策调整；
- d. 应对气候变化的挑战，包括制定实施适应计划及改进的减缓措施。

IV. 实施特点

- 9. 自然资源综合管理需要能够协调和整合粮农组织内相关可用知识的基本核心力量。这将包括：
 - a. 与成员国密切协商，确定并实施每一个重要自然资源的多年框架，如同粮食及农业遗传资源委员会多年工作计划（涵盖作物、家畜、林业及渔业遗传资源）及建议的水计划框架（COAG/2007/7）所反映的那样。这就是在粮农组织相关部门之间进行协调和制订预算外计划，并对重要跨部门领域提供国家级支持；
 - b. 为现有的和建议的每项国际文书确立归口单位，负责在制定和实施这些文书时协调、整合粮农组织的投入；发展与联合国机构及其他相关研究机构的战略伙伴关系，以支持对多维的环境及自然资源管理问题的国际治理，包括后京都进程及以后的气候变化；分析这些国际协议对粮食及农业的影响；
 - c. 与伙伴和成员国密切合作，确保全球数据的可用性、管理及可获得性，包括为空间数据集适当利用遥感及地理信息系统；
 - d. 与涉及自然资源管理及环境的相关研究机构（如联合国机构、国际农业研究磋商小组、非政府组织、大学、私营部门）建立建设性伙伴关系；
 - e. 有效利用这些数据来制定政策、战略及开展全球前景研究，包括联合国世界水发展报告，世界遗传资源状况、农业生态区划、全球土壤退化评估等方面的报告。